

Утверждены
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от « ___ » _____ 2014 г. № _____

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
«ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЕРТАМ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ»**

I. Общие положения

1. Настоящие Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к экспертам в области промышленной безопасности» (далее – Федеральные нормы и правила) разработаны в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2000, № 33, ст. 3348; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2009, № 1, ст. 17, ст. 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 30, ст. 4002, № 31, ст. 4195, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596; № 49, ст. 7015, ст. 7025; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 9, ст. 874, № 27, ст. 3478).

2. Настоящие Федеральные нормы и правила устанавливают обязательные требования к экспертам, осуществляющим экспертизу промышленной безопасности объектов экспертизы, указанных в пункте 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

документации на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;

документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной

документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;

деклараций промышленной безопасности, разрабатываемых в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемых деклараций промышленной безопасности;

обоснований безопасности опасного производственного объекта, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

3. Эксперт в области промышленной безопасности (далее – эксперт) должен проходить аттестацию:

в области промышленной безопасности в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

по подтверждению квалификации (компетентности) с выдачей квалификационного удостоверения, в ходе которой независимым органом осуществляется проверка специальных знаний в области экспертизы промышленной безопасности.

4. Эксперт обязан:

определять соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и фактического состояния технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, подготавливать заключение экспертизы промышленной безопасности и предоставлять его руководителю организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности;

соблюдать установленные федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности порядок проведения экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать сохранность материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения указанной экспертизы.

5. Эксперту запрещается участвовать в проведении экспертизы промышленной безопасности в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации, в трудовых отношениях с которой он состоит.

II. Требования к экспертам при аттестации по подтверждению их квалификации (компетентности)

7. Претендент в эксперты должен:

иметь высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по специальности не менее пяти лет;

принять участие в качестве специалиста или стажера в проведении не менее пяти экспертиз промышленной безопасности в заявляемой области аттестации;

быть аттестован в области промышленной безопасности, соответствующей объекту экспертизы;

не иметь непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Области аттестации экспертов, включают объекты экспертизы, право (отсутствие права) участвовать в работе квалификационных и аттестационных комиссий, а также для экспертов по экспертизе промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений право (отсутствие права) выполнять расчеты остаточного ресурса.

8. Претендент в эксперты в области экспертизы деклараций промышленной безопасности, дополнительно должен:

принять участие в составлении не менее трех деклараций промышленной безопасности;

принять участие в качестве эксперта в проведении не менее пяти экспертиз промышленной безопасности документации на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта или обоснований безопасности опасного производственного объекта;

иметь опыт научно-технической деятельности, подтвержденной опубликованием не менее трех печатных трудов по вопросам разработки деклараций промышленной безопасности.

9. Претендент в эксперты в области экспертизы обоснований безопасности опасного производственного объекта, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности опасного производственного объекта, дополнительно должен:

принять участие в составлении не менее пяти обоснований безопасности опасного производственного объекта;

принять участие в качестве эксперта в проведении не менее семи экспертиз промышленной безопасности документации на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта или обоснований безопасности опасного производственного объекта;

иметь опыт научно-технической деятельности, подтвержденной опубликованием не менее пяти печатных трудов по вопросам разработки обоснований безопасности опасного производственного объекта.

10. Эксперт, имеющий право участвовать в работе экзаменационных и аттестационных комиссий (эксперт высшей квалификации), дополнительно должен:

иметь опыт работы в качестве эксперта в заявляемой области аттестации не менее пяти лет;

иметь опыт разработки нормативных, технических или методических документов в области промышленной безопасности экспертизы соответствующих объектов, подтвержденной разработкой не менее трех документов, или научно-технической деятельности, подтвержденной опубликованием не менее пяти печатных трудов по вопросам промышленной безопасности соответствующих объектов экспертизы;

принять участие в качестве эксперта в проведении не менее десяти экспертиз промышленной безопасности в заявляемой области аттестации.

III. Требования к аттестации по подтверждению квалификации (компетентности) экспертов

11. Порядок аттестации экспертов включает:

подачу заявления от заявителя (организации-работодателя или физического лица) на аттестацию претендента в эксперты и прилагаемых к нему документов (копии документов, подтверждающих образование, а также (при наличии) копии документов, подтверждающих ученую степень, ученое звание, копии протоколов об аттестации в области промышленной безопасности, список печатных трудов, копии аттестатов, сертификатов, удостоверений, дипломов, заверенных нотариально; копии документов, которые позволяют оценить способность претендента осуществлять экспертную деятельность; справку о стаже работы (выписку из трудовой книжки), подтверждающую работу по специальности в соответствии с заявленной областью аттестации, дополнительные сведения, подтверждающие компетенцию претендента в эксперты; согласие на обработку

персональных данных эксперта; две цветные фотографии (3×4 см);

регистрацию заявления, уведомление заявителя о получении заявления;

проведение анализа заявления, достаточности и полноты прилагаемых к нему документов, направление заявителю сообщения о сроках проведения аттестации и при необходимости запроса о предоставлении дополнительной информации;

проведение квалификационного экзамена, оценку результатов экзамена;

принятие решения о возможности аттестации (отказе в аттестации) и присвоении претенденту в эксперты соответствующей квалификации;

оформление, регистрацию и выдачу квалификационного удостоверения эксперту, а также подписание соглашения о сотрудничестве с экспертом – при положительном решении;

письменное сообщение заявителю о невозможности аттестации с указанием причин - при отрицательном решении;

периодический контроль деятельности эксперта.

Срок проведения аттестации не должен превышать 30 дней с даты поступления в полном объеме документов для прохождения аттестации.

12. На квалификационном экзамене осуществляется проверка достаточности теоретической и практической подготовки, профессиональных знаний и мастерства претендента в эксперты. Состав экзаменационной комиссии должен включать экспертов, имеющих соответствующую область аттестации.

13. Квалификационный экзамен включает следующие части:

часть I - письменный общий;

часть II - письменный специальный;

часть III - письменный практический;

часть IV - устный (собеседование).

13.1. Письменный общий экзамен (часть I) включает проверку знаний общих документов по вопросам экспертизы промышленной безопасности, требования к экспертным организациям и экспертам, основные требования к

составу и содержанию заключения экспертизы промышленной безопасности. Экзаменационный билет должен содержать не менее пяти вопросов.

13.2. Письменный специальный экзамен (часть II) содержит:

часть II-А - требования нормативных технических и методических документов по объектам экспертизы в соответствии с заявленной областью аттестации;

часть II-Б - требования по проведению технического диагностирования и обследований объектов экспертизы в соответствии с заявленной областью, а также основные понятия (сведения) о методах и средствах неразрушающего контроля, испытаний и измерений;

часть II-В – методы оценки остаточного ресурса;

часть II-Г – требования к проведению экспертиз деклараций промышленной безопасности, анализа риска на опасных производственных объектах;

часть II-Д – требования к проведению экспертиз обоснований безопасности опасных производственных объектов, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности опасного производственного объекта, анализа риска на опасных производственных объектах.

Экзаменационный билет по каждой из частей должен содержать не менее пяти вопросов.

13.3. Практический экзамен (часть III) включает один из следующих вариантов:

решение претендентом в эксперты практического задания по проведению экспертизы промышленной безопасности;

проведение претендентом в эксперты рецензирования (выявления ошибок) выполненного другим экспертом заключения экспертизы промышленной безопасности.

13.4. Устный (собеседование) экзамен (часть IV).

Для претендентов в эксперты без права участвовать в работе экзаменационных и аттестационных комиссий собеседование проводится экспертом, имеющим соответствующую область аттестации. Экзамен проводится

в виде устных ответов на пять вопросов в рамках заявленной области аттестации. Допускаются вопросы по представленным кандидатом заключениям экспертизы промышленной, безопасности.

Для претендентов в эксперты с правом участвовать в работе экзаменационных и аттестационных комиссий (эксперты высшей квалификации) собеседование проводится минимум двумя экспертами, имеющими соответствующие области аттестации. Экзамен проводится в виде устных ответов на десять вопросов в рамках заявленной области аттестации, в том числе может проводиться - по представленным кандидатом в эксперты нормативным техническим и методическим документам и печатным трудам, в разработке которых он принимал участие.

13.5. Содержание квалификационного экзамена для претендента в эксперты включает:

в области экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений: части I, II-A, II-B, III, IV;

в области экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений с правом расчета остаточного ресурса: части I, II-A, II-B, II-V, III, IV;

в области экспертизы промышленной безопасности документации на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта: части I, II-A, III, IV;

в области экспертизы промышленной безопасности деклараций промышленной безопасности, обоснований безопасности, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности опасного производственного объекта: части I, II-Г, III, IV;

в области экспертизы промышленной безопасности обоснований безопасности, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности опасного производственного объекта: части I, II-Д, III, IV.

13.6. Содержание квалификационного экзамена для претендента в эксперты с правом участвовать в работе экзаменационных и аттестационных комиссий включает:

в области экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, безопасности гидротехнических сооружений: части I, II-A, II-B, II-B, III, IV;

в области экспертизы промышленной безопасности документации на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта: части I, II-A, III, IV;

в области экспертизы промышленной безопасности деклараций промышленной безопасности: части I, II-A, II-Г, III, IV;

в области экспертизы промышленной безопасности обоснований безопасности, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности опасного производственного объекта: части I, II-A, II-Д, III, IV.

14. Экзаменационные билеты должны содержать вопросы по заявленной области аттестации, случайным образом выбранные из сборника экзаменационных вопросов, которые должны в полной мере охватывать специфику деятельности экспертов. Допускается применение сборников многовариантных экзаменационных вопросов, содержащих, как правило, три-четыре варианта ответа на каждый вопрос, один из которых является правильным.

Сборник экзаменационных вопросов должен быть согласован Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

15. Допускается проведение I, II и III частей квалификационного экзамена в форме тестирования, при котором претендент в эксперты в присутствии членов экзаменационной комиссии отвечает на вопросы при помощи персонального компьютера. При этом на каждый вопрос должен предусматривать не менее трех вариантов ответов, один из которых является правильным.

16. Продолжительность квалификационного экзамена определяется исходя из затрат времени для подготовки ответов.

17. По результатам квалификационного экзамена оформляется протокол, в котором приводятся результаты сдачи квалификационного экзамена претендентами в эксперты.

18. Претендентов в эксперты знакомят с результатами прохождения квалификационного экзамена под роспись.

19. В ходе проведения проверки знаний не допускается использование претендентом в эксперты специальной, справочной и иной литературы, письменных заметок, средств мобильной связи и иных средств хранения и передачи информации. При нарушении указанного запрета претендент в эксперты удаляется с экзамена, соответствующая запись заносится в протокол квалификационного экзамена. В этом случае претендент в эксперты вправе представить документы для прохождения аттестации (переаттестации) не ранее чем через шесть месяцев.

20. Претендент считается сдавшим квалификационный экзамен, если по каждой части экзамена претендент имеет оценку не менее 70 % и общая оценка, определяемая как среднеарифметическое по всем частям квалификационного экзамена, составляет не менее 80 %.

21. Претендент в эксперты, не сдавший квалификационный экзамен (ответивший менее чем на 80 % вопросов), может быть допущен к пересдаче экзамена не ранее чем через три месяца.

22. Решение о возможности аттестации (отказе в аттестации) претендента в эксперты принимается аттестационной комиссией на основании анализа результатов прохождения квалификационного экзамена и оценки квалификации эксперта на основании результатов рассмотрения документов, представленных в соответствии с разделом II настоящих Федеральных норм и правил, с оформлением протокола, в котором приводятся результаты аттестации претендентов в эксперты.

23. Члены аттестационной комиссии должны иметь уровень знаний, достаточный для анализа информации, полученной в процессе аттестации. В составе аттестационной комиссии должно быть не менее трех человек, включая

эксперта, имеющего соответствующую область аттестации и для которого работа в данной организации является основной. Состав аттестационной комиссии должен быть согласован Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

24. Деятельность по аттестации экспертов должна осуществляться в условиях функционирования системы менеджмента качества, соответствующей характеру выполняемых работ.

25. В результате аттестации экспертам выдается квалификационное удостоверение с указанием области аттестации.

26. Квалификационное удостоверение вручается под расписку эксперту или его представителю по нотариально удостоверенной или приравненной к ней доверенности при предъявлении паспорта либо иного основного документа, удостоверяющего личность, в течение 15 рабочих дней с даты принятия решения об аттестации.

27. В случае принятия аттестационной комиссией отрицательного решения в письменном виде оформляется мотивированный отказ в аттестации, о чем в течение десяти рабочих дней с даты принятия такого решения уведомляется претендент в эксперты.

28. Претендент в эксперты, в отношении которого принято решение об отказе в аттестации, вправе представить документы для прохождения аттестации не ранее чем через три месяца с даты принятия указанного решения.

29. Срок действия квалификационных удостоверений экспертов составляет не более трех лет, экспертов, имеющих право участвовать в работе экзаменационных и аттестационных комиссий, - не более пяти лет.

30. Квалификационные удостоверения экспертов считаются действительными с даты внесения сведений об аттестованных экспертах в реестр, который ведёт Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Сведения об аттестованных экспертах должны включать номера квалификационных удостоверений и сроки окончания их действия, фамилии,

имена, отчества (если имеется), области аттестации.

В реестр также вносятся сведения о досрочно прекративших действие квалификационных удостоверениях.

31. Квалификационные удостоверения экспертов действуют на всей территории Российской Федерации.

32. В случае утраты (порчи) квалификационного удостоверения в течение десяти рабочих дней с даты поступления соответствующего обращения эксперта при предъявлении паспорта или иного основного документа, удостоверяющего личность, эксперту выдается дубликат квалификационного удостоверения с проставлением отметки «Дубликат».

IV. Требования к повторной аттестации по подтверждению квалификации (компетентности) экспертов

33. После окончания первого срока действия квалификационное удостоверение может быть продлено:

экспертам, имеющим право участвовать в работе экзаменационных и аттестационных комиссий (экспертам высшей квалификации), на пять лет на основании положительных результатов анализа деятельности за время действия квалификационного удостоверения и сдачи специального экзамена;

экспертам на три года на основании положительных результатов анализа экспертной деятельности и сдачи специального экзамена.

34. После окончания второго срока действия квалификационного удостоверения эксперт должен пройти повторную аттестацию в соответствии с требованиями настоящих Федеральных норм и правил.

V. Прекращение действия аттестации по подтверждению квалификации (компетентности) экспертов

35. Квалификационное удостоверение эксперта прекращает действие с момента окончания срока, на который оно было выдано.

36. Досрочно прекращается действие (аннулируется) квалификационного удостоверения по следующим основаниям:

установление факта нарушения требований к проведению экспертизы промышленной безопасности;

установление факта участия эксперта в экспертизе при наличии личной заинтересованности в ее результатах,

установление факта представления для прохождения аттестации документов, содержащих недостоверные сведения;

вступление в законную силу решения уполномоченных органов о привлечении лица, которому выдано квалификационное удостоверение, к ответственности за правонарушения в сфере его профессиональной деятельности;

установление значительного перерыва (более одного года) в работе эксперта в той области аттестации, на которую распространяется квалификационное удостоверение.

37. Решение о досрочном прекращении действия квалификационного удостоверения принимается аттестационной комиссией, после рассмотрения соответствующих документов.

38. Решение о досрочном прекращении действия квалификационного удостоверения направляется эксперту, в организацию – работодатель и в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

39. Лицо, действие квалификационное удостоверение которого досрочно прекращено, вправе представить документы для прохождения аттестации не ранее чем через год с даты принятия решения о досрочном прекращении срока действия квалификационного удостоверения.
